

## Důvodová zpráva k novele Statutu hlavního města Prahy

### A – obecná část

Odbor legislativní a právní Magistrátu hlavního města Prahy předkládá novelu obecně závazné vyhlášky, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 55/2000 Sb., kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Statut“). Jedná se o technickou novelu textové části Statutu, zejména části třetí (Rozpočet hlavního města Prahy a rozpočty městských částí), části šesté (Způsob projednání územně analytických podkladů hlavního města Prahy, územně plánovací dokumentace hlavního města Prahy a programu rozvoje hlavního města Prahy s městskými částmi) a části sedmé (Vzájemná součinnost mezi orgány hlavního města Prahy a orgány městských částí). Částečně je upravena i část druhá (Záležitosti, které se svěřují do působnosti městských částí nad rozsah stanovený zákonem) kde dochází k vypuštění částí B a C přílohy č. 4 Statutu a část pátá (Způsob projednání návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení hlavního města Prahy s městskými částmi a způsob jejich vyhlášení v městských částech).

**Účelem předkládané novely** je úprava Statutu v návaznosti na změny právních předpisů v průběhu jeho platnosti (např. přijetí kontrolního řádu, novel stavebního zákona). Dochází tak k aktualizaci již „zastaralých ustanovení“, a to na základě požadavku Ministerstva vnitra, které vykonává dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek hlavního města Prahy.

**V části druhé** (Záležitosti, které se svěřují do působnosti městských částí nad rozsah stanovený zákonem) dochází k úpravě pořadí městských částí tak, aby číselná řada na sebe navazovala. K žádným změnám příslušnosti nedochází (vymezení tzv. správních obvodů zůstává stejné).

Dále je navrhováno vypuštění § 4 odst. 2, které odkazuje na výkon působnosti městských částí podle již zrušeného zákona č. 227/1997 Sb. a s tím související zrušení části B přílohy č. 4. Obdobně dochází ke zrušení části C přílohy č. 4, neboť i v tomto případě jde o přenos působnosti dle neexistujícího zákona, navíc pouze pro některé městské části (pro některé městské části byla tato kompetence obsažena přímo v zákoně). S ohledem na skutečnost, že příloha č. 4 by měla pouze část A, navrhuje se zrušení tohoto členění a nově se bude jednat pouze o přílohu č. 4.

**V části třetí** (Rozpočet hlavního města Prahy a rozpočty městských částí) dochází k zpřesnění jednotlivých ustanovení, a to zejména na základě připomínek Ministerstva financí.

**V části páté** (Způsob projednání návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení hlavního města Prahy s městskými částmi a způsob jejich vyhlášení v městských částech) dochází k zjednodušení úpravy, vypuštění některých nadbytečných povinností a jejich zpřesnění.

**V části šesté** (Způsob projednání územně analytických podkladů hlavního města Prahy, územně plánovací dokumentace hlavního města Prahy a programu rozvoje hlavního města Prahy s městskými částmi) dochází ke komplexní úpravě podle platného stavebního zákona (současně i se zapracováním připomínek Ministerstva pro místní rozvoj). Nad rámec stavebního zákona je ponecháno oprávnění městských částí zasílat zásadní připomínky, o kterých rozhoduje zastupitelstvo hlavního města Prahy. Textace vypracovaná UZR MHMP byla konzultována s pracovníky LEG MHMP a byly rovněž zapracovány jak zásadní tak i doporučující připomínky Ministerstva pro místní rozvoj ČR, zaslané v Příloze č. 1 k č. j.: MMR-29881/2017-81-1, k prvnímu návrhu novely, který byl předložen k posouzení.

Do textové části předkládané novely části šesté Statutu byly zapracovány i výsledky jednání mezi pracovníky MHMP a zastupiteli HMP. Navrhovaná změna je vypracována s ohledem na zákon č. 225/2017 Sb., ze dne 27. června 2017, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), a který nabývá účinnosti prvním dnem šestého kalendářního měsíce následujícího po jeho vyhlášení, tj. 1. ledna 2018.

Pro oblast územního plánování novela stavebního zákona zavádí i nové paragrafy: 42a, 42b, 42c, (zkrácený postup pořizování aktualizace zásad územního rozvoje), 55a, 55b, 55c, (zkrácený postup pořizování změny územního plánu), 72, 73, 74, (zkrácený postup pořizování změny regulačního plánu).

V textu části šesté Statutu jsou odkazy na tyto paragrafy v: § 25b odst. 3, § 25c odst. 2, 4, 9, § 25d odst. 2, 4.

Dalším důvodem pro novelizaci části šesté Statutu HMP je tvorba nového Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy, tzv. Metropolitního plánu. Vydání nového územního plánu ukládá § 188 odst. 1 stavebního zákona, který mimo jiné stanoví, že územně plánovací dokumentaci sídelního útvaru nebo zóny, územní plán obce a regulační plán schválené před 1. lednem 2007 lze do 31. prosince 2020...upravit, v rozsahu provedené úpravy projednat a vydat, jinak pozbývají platnosti, novela stavebního zákona účinná od 1.1.2018 pak v § 188 odst. 1 stanoví datum ...do 31. prosince 2022.

Územní plán sídelního útvaru hl. m. Prahy byl schválen usnesením Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 10/05 ze dne 9. 9. 1999. Závazná část územního plánu je stanovena obecně závaznou vyhláškou hl. m. Prahy č. 32/1999 hl. m. Prahy, s účinností od 1. 1. 2000, aktualizovanou následnými vyhláškami hl. m. Prahy a opatřeními obecné povahy.

Nejdůležitější změnou byla změna Z 1000/00, tzv. revize Územního plánu sídelního útvaru hl. m. Prahy, schválena usnesením č. 40/14 Zastupitelstva hl. m. Prahy dne 14. 9. 2006, vydaná opatřením obecné povahy č. 1/2008, na základě usnesení ZHMP č. 18/51 ze dne 19. 6. 2008, s účinností od 10. 7. 2008.

Opatřením obecné povahy č. 06/2009, o vydání změny Z 1000/00 ÚP SÚ hl. m. Prahy, na základě usnesení ZHMP č. 30/86 ze dne 22. 10. 2009 s účinností od 12. 11. 2009 byla změna Z 1000/00 znovu vydána. Nyní je tedy platný územní plán ve znění změny Z 1000/00 a dalších pořízených změn.

V současné době probíhá zpracování návrhu Metropolitního plánu Institutem plánování a rozvoje hlavního města Prahy.

Novelizace části šesté Statutu HMP sjednocuje režim jednotlivých druhů územně plánovacích činností, při respektování jejich specifik.

Úprava je vedena tím, aby v podmínkách hlavního města, které pro účely stavebního zákona vystupuje jako obec, avšak v podmínkách správního členění vystupuje jako kraj, byly upraveny vztahy města a městských částí tak, aby byla zachována jednotná koncepce města, ale městským částem byla umožněna jistá míra „autonomie“, ve smyslu podávání zásadních připomínek, pro respektování jejich specifik a požadavků.

Při novelizaci bylo rovněž bráno na mysl, poskytnout městským částem dostatečný faktický a časový rámec pro uplatňování jejich připomínek a to formou tzv. zásadních připomínek a jejich projednávání, ovšem i časový rámec pro projednávání celopražského. To je vedeno důvodem časové náročnosti zákonného procesu, tedy ne opakovaným projednáváním již projednaného, ale i možností městských

částí podávat tzv. zásadní připomínky, třebaže stavební zákon již tento pojem nepoužívá, zná pouze označení připomínka.

V novelizaci, na rozdíl od dosud platné verze, nejsou výslovně označeny námitky městských částí.

Část šestá Statutu HMP je materiálem postupů mezi hl. m. Prahou a městskými částmi při projednání a pořizování územně analytických podkladů, územně plánovací dokumentace a programu rozvoje hlavního města Prahy s městskými částmi.

Ustanovení části druhé – výkon veřejné správy stavebního zákona a části třetí – územní plánování stavebního zákona jsou výchozím materiálem pro vypracovanou novelizaci.

**V části sedmé hlavě druhé** (Kontrola a přezkoumávání hospodaření městských částí) se jedná o technickou úpravu v návaznosti na změny právních předpisů. Zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí a zákonem č. 421/2004 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, byla vytvořena s účinností od 1. 8. 2004 nová právní úprava přezkoumání hospodaření. Byla zrušena vyhláška č. 41/2002 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (z jejíhož textu vycházelo dosud platné znění Statutu), která do této doby tuto problematiku upravovala jen velmi kuse. Dosavadní úprava přezkoumávání hospodaření a kontroly hospodaření uvedená ve Statutu již těmto změnám neodpovídá, v některých částech je kromě toho nepřesná a proto je třeba ji změnit.

Rovněž tak změnami zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze (zejména zákonem č. 234/2006 Sb. aj.), byla v době od roku 2002, tj. od poslední změny Statutu v tomto směru, podstatně změněna právní úprava, týkající se kontroly výkonu samostatné a přenesené působnosti (§ 113 až § 115). Rovněž z tohoto důvodu je nutno dosavadní úpravu Statutu změnit.

Pro přehlednost a srozumitelnost navrhovaných změn pro připomínkové řízení byla zvolena forma úpravy, kterou se nově formuluje celá dosavadní Část sedmá Hlava II s nadpisem „Přezkoumávání hospodaření a kontrola“. Nová úprava je rozčleněna do čtyř samostatných dílů podle jednotlivých druhů a typů kontrol – přezkoumávání hospodaření, finanční kontrola, kontrola hospodaření a kontrola výkonu samostatné a přenesené působnosti.

## **B - Zvláštní část**

**§ 3** – vypuštění slova „přílohy“, které v platném znění není formulačně správné.

**§ 4 odst. 1** – uspořádání městských částí vzestupně podle jejich čísel. Existující pořadí je pozůstatkem původního označení městských částí, kdy současné městské části Praha 16 až 22 byly označeny slovně a byly seřazeny abecedně. Po jejich přejmenování na městské části Praha 16 až 22 zůstalo zachováno původní pořadí, které neodpovídá pořadí jejich čísel.

**§ 4 odst. 2** – vypuštění ustanovení s ohledem na jeho neaplikovatelnost a zrušení části B přílohy č. 4 (zrušení zákona, na který odkazuje).

**§ 4 odst. 3 až 24** – zrušení části C přílohy č. 4 (zrušení zákona, na který odkazuje).

**§ 5 až 10a** – Jedná se o technické úpravy či upřesnění jednotlivých ustanovení.

**§ 22** – Dochází k přesunu části odst. 1 a odst. 3 z důvodu systematiky členění právního předpisu. Současně je z odst. 3 vypuštěna část věty, podle které hl. m. Praha oznámí městským částem

vyvěšení návrhu na el. úřední desce. Tato povinnost je nadbytečná, neboť městským částem je zasílán samotný návrh. Současně ze Statutu přímo vyplývá, že se návrh rovněž zveřejní elektronicky, není proto nutno tuto skutečnost městským částem oznamovat.

**§ 23** – jedná se pouze o technické úpravy.

**§ 24** – Upřesňuje se, po jakou dobu musí být nový právní předpis hlavního města Prahy uveřejněn na úřední desce městských částí (v současné době tuto lhůtu Statut neupravuje). Současně je nově stanoveno, že takto se právní předpis hlavního města Prahy uveřejní nejdéle do 5 pracovních dnů. Současná právní úprava stanoví 15 dnů (což je však ve vztahu ke skutečnosti, že 15 dnem od uveřejnění ve Sbírce právních předpisů hlavního města Prahy již dochází k nabytí účinnosti, pozdě). Účelem této povinnosti je, aby se veřejnost seznámila s právní úpravou ještě před nabytím účinnosti.

**§ 25** – doplněno - včetně Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, které je druhou dokumentací.

**§ 25a odst. 2** – doplněno - písemné připomínky, má se za to, že s návrhem souhlasí.

**§ 25b odst. 1** – doplněno - Pokud městská část nesdělí v této lhůtě své písemné připomínky

**§ 25b** - byly změněny a přeformulovány odstavce 2, 3, 4, 5, 6.

**§ 25c** - byl změněn od odstavce 2 a doplněn o odstavce až do odst. 15.

**§ 25d** - byl změněn a doplněn o odstavce až do odst. 14.

**§ 30** - Nová úprava jednoznačně odděluje přezkoumávání hospodaření (které se provádí podle zákona č. 420/2004 Sb.) od kontroly obecně. Zákon č. 420/2004 Sb. nově, a to jak věcně tak i procesně, upravuje přezkoumávání hospodaření včetně přezkoumávání hospodaření městských částí. Proto je nutno též ve Statutu – na rozdíl od dosavadní úpravy - přehledně odlišit přezkoumávání hospodaření od finanční kontroly (zákon č. 320/2001 Sb.), kontroly hospodaření vykonávané v samostatné působnosti (§ 38 odst. 4 a § 35 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb.) a kontroly výkonu samostatné a přenesené působnosti (§ 113 až 115 zákona č. 131/2000 Sb.).

Zákon č. 421/2004 Sb. provedl novou úpravu rovněž v ustanoveních § 38 až 41 zákona č. 131/2000 Sb., týkajících se přezkoumávání hospodaření a kontrol hospodaření městských částí, kterou je třeba promítnout i do Statutu. Nutno doplnit též to, že Magistrát hl. m. Prahy přezkoumává hospodaření městské části v přenesené působnosti (novelizované ust. § 38 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb.) s odkazem na právní předpis o přezkoumávání hospodaření (zákon č. 420/2004 Sb.).

Povinnost městské části požádat o přezkoumání Magistrát hl. m. Prahy (anebo zadat přezkoumání hospodaření auditorovi) byla a je i nově upravena v odstavci 1 paragrafu 38 zákona č. 131/2000 Sb. a dále pak i v ustanovení § 4 odst. 1 zákona č. 420/2004 Sb., a proto je třeba tento odkaz upřesnit.

**§ 31** - Vyčleněním přezkoumávání hospodaření městských částí do samostatného dílu č. 1 se objevila nutnost pro finanční kontrolu, kontrolu hospodaření a kontrolu výkonu samostatné a přenesené působnosti vytvořit samostatné díly č. 2 až 4. Finanční kontrola je pak upravena zvláštním zákonem.

**§ 32 a § 33** - Nutno přihlédnout k nové právní úpravě provedené zákonem č. 234/2006 Sb. (§§ 113 až 115), která představuje obecnou právní úpravu kontroly ve vztahu ke kontrolovaným orgánům. Hlavním účelem je podrobnější úprava postupu při kontrole hospodaření městských částí (§ 38 odst. 4 a § 35 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb.) jakožto výkonu samostatné působnosti na rozdíl od ostatních kontrol výkonu samostatné a přenesené působnosti. Metodická činnost Magistrátu hl. m. Prahy v oblasti přenesené působnosti je rovněž nově upřesněna.

**§ 36** – Dochází k upřesnění odst. 1 a doplnění pravomoci zastupitelstva hl. m. Prahy schválit Koncepti rozvoje informačních systémů pro potřeby hlavního města Prahy a městských část.

**§ 39** – technická změna vzhledem k novelizaci zákona o hlavním městě Praze, kdy byl pojem „program“ nahrazen pojmem „strategie“.

S ohledem na technický charakter změn není žádný dopad do rozpočtu hlavního města Prahy a rozpočtů městských částí předpokládán.

Účinnost se navrhuje stanovit patnáctým dnem po dni vyhlášení ve Sbírce.